

Samenvatting

Het college van B&W heeft besloten alle parkeerautomaten versneld te vervangen vóór juli 2019. Deze versnelde vervanging is nodig om te voldoen aan de aangescherpte veiligheidseisen voor pinterminals op deze parkeerbetaalautomaten. De reguliere vervanging van de parkeerautomaten stond gepland in 2020. De nieuwe parkeerautomaten kennen een kentekensysteem. Parkeerders kunnen hun kenteken invoeren bij de automaat of betalen via belparkeren. Hierdoor hoeven parkeerders niet meer terug te lopen naar hun voertuig. Het college heeft daarom besloten het aantal automaten met 25 terug te brengen. Met de verdere invoering van het digitaal parkeren kan het aantal automaten in de toekomst mogelijk verder worden teruggebracht. Tot slot staan de aangescherpte regels het niet meer toe bij de parkeerautomaten andere pasjes te gebruiken dan betaalpassen. De huidige pas voor bezoekers dient daarom te worden afgeschaft. Als vervanging zal de gemeente een digitale visiteregeling aanbieden. Voor de vervanging van de parkeerautomaten start het college een Europese aanbesteding.

Beslispunten

1. Instemmen met het starten van de aanbesteding om de parkeerautomaten te vervangen en daarin mee te nemen:
 - het uitdunnen van het huidige aantal parkeerbetaalautomaten, directe vermindering van 25 automaten (425 naar 400) en te streven naar een maximum verdunning van 10%
 - de afschrijvingstermijn van deze investering te verlengen van 7 naar 10 jaar
 - om de kapitaallasten van deze investering te kunnen bekostigen het positieve resultaat exploitatie straatparkeren te storten in reserve productiemiddelen.
2. Akkoord gaan met het invoeren van een digitale visiteregeling parkeren welke ter vervanging komt van de huidige bezoekersparkeerregeling.

Besluit Burgemeester en Wethouders 9 januari 2018:

Conform.

1. Aanleiding

Door veiligheidseisen, die opgelegd zijn door betaalinstellingen, dienen de pinterminals op alle parkeerautomaten vanaf 1 juli 2019 vervangen te zijn. Om garanties te bieden en risico's af te dekken aan parkeerbetalers, stelt: "Betaalvereniging Nederland" namens de banken en kaartverstrekkers (Maestro, Visa, Mastercard...etc.) specifieke eisen aan een betaalterminal op de parkeerautomaat. Ook hebben de betaalinstellingen aangegeven dat er geen andere passystemen meer gebruikt mogen worden in de gecertificeerde pinterminals. Daarom mag de bestaande Bezoekersparkeerpas op de middenlange termijn niet meer gebruikt worden op de parkeerbetalautomaat. Een alternatief voor de huidige Bezoekersparkeerpas is de digitale visiteregeling. Dit zijn ontwikkelingen die landelijk, bij andere grote gemeenten al gerealiseerd zijn.

2. Context

De Gemeente Maastricht heeft gekozen voor optimalisering en modernisering in Parkeerbeheer. In deze collegenota worden besluiten genomen in relatie tot de volgende, onderliggende documenten:

- Meerjaren Begrotingsprogramma 12: Mobiliteit & Verkeer – Parkeren;
- Parkeerbeleid gemeente Maastricht;
- Digitaliseren parkeren, invoeren op kenteken.

3. Gewenste situatie

Door opgelegde veiligheidseisen dienen de pinterminals op de parkeerbetalautomaten vóór 1 juli 2019 al vervangen te zijn. Vanaf 2020 zijn de eerste automaten volledig afgeschreven. Daarnaast is contactloos pinnen eveneens een vereiste en verplicht met ingang van 1 januari 2020. Om te komen tot de gewenste situatie voor de toekomst dient de gemeente Maastricht een nieuwe (raam)overeenkomst af te sluiten voor het vervangen van de parkeerbetalautomaten. Dit is noodzakelijk om te voldoen aan de gestelde veiligheidseisen en inkoop en aanbestedingsbeleid van de gemeente Maastricht. Het contract is nodig om de parkeerautomaten te vervangen en in de nabije toekomst eventuele uitbreidingen van betaald parkeren te realiseren.

In de MJB 2018 – 2020 is rekening gehouden met gefaseerd vervangen van de parkeerautomaten vanaf 2020. Door gestelde eisen dient de gemeente Maastricht de parkeerbetalautomaten eerder te vervangen. Vanuit inkoop en aanbestedingsbeleid dient een Europese aanbesteding plaats te vinden. Deze aanbesteding biedt meerdere marktpartijen gelijke kansen en voorkomt opstapeling van contracten met de huidige leverancier.

Het eerder vervangen van de parkeerbetaalautomaten start nu in de tweede helft van 2018. Hiervoor dient er financiële bijstelling plaats te vinden op de “reserve productiemiddelen”. Dit is nodig voor een gunstiger verloop in de investeringen en kapitaallasten (zie financiële paragraaf 8).

Uitdunnen parkeerbetaalautomaten

Maastricht wil het vervangen van de parkeerautomaten zorgvuldig en efficiënt uitvoeren. Om dit goed te doen is het raadzaam om vooraf te bepalen hoeveel parkeerautomaten vervangen moeten worden. Het huidige parkeerareaal heeft 425 parkeerautomaten. Doordat kentekeninvoer mogelijk is op de nieuwe parkeerautomaten besluit het college om minder parkeerautomaten in te kopen. Hierdoor zullen in eerste instantie 25 Parkeerautomaten minder worden ingekocht. Door dit op voorhand te doen, heeft dit een positief effect op de kapitaallasten, zijnde € 214.000. Tijdens de voorbereidingen (1^e kwartaal 2018) van de Europese Inkoop en aanbesteding wordt onderzocht of het haalbaar is om nog minder parkeerautomaten in te gaan kopen. Het streven is om in totaal 10 % van het huidige aantal automaten minder in te kopen. Dit is mede afhankelijk van het tempo waarin wordt overgestapt op digitale betaalwijzen. Als de reductie van 10% wordt gerealiseerd betekent dit een verdunning van 42 parkeerautomaten ($42 - 25 = 17$ extra parkeerautomaten). Hierbij wordt rekening gehouden met de landelijke Benchmark (o.a. Amsterdam, Rotterdam en Den Haag). In het collegebesluit “digitaliseren parkeren” is aangegeven dat het tempo van uitdunnen o.a. afhankelijk is van de snelheid waarmee parkeerders overstappen naar nieuwe, digitale betaal mogelijkheden. Dit wordt niet geforceerd omdat de stad Maastricht een gastvrije stad is en wil blijven voor haar bezoekers. Bij de verdere uitdunning zal Maastricht koersen op ervaringen van andere grotere gemeente in Nederland. Voor gefaseerde uitdunning is monitoren op de volgende criteria nodig:

- Het weghalen van automaten die weinig gebruikt worden op locaties in Maastricht;
- Maximale loopafstanden naar de betaalautomaten;
- Het betaalgedrag van parkeerders monitoren in percentage (%) zoals mobiel belparkeren, pinnen of cash betalen bij de parkeerautomaat.

De digitalisering van de infrastructuur voor parkeren stelt ons in staat om zorgvuldige analyses te maken ten behoeve van het verder moderniseren van onze parkeerdienstverlening. Hierbij wordt ingespeeld op de trend om steeds meer te betalen via innovatieve methodes, waaronder mobiele telefoon of internet.

Digitale visiteregeling

In verschillende gemeenten in Nederland zijn inmiddels digitale visiteregelingen ingevoerd. Wanneer een dergelijke regeling in Maastricht wordt ingevoerd, kunnen de bewoners van Maastricht een tijdelijk parkeerrecht activeren voor hun visite. Het activeren gebeurt door middel van een “digitale visiteregeling” op basis van het aan- en afmelden van het kenteken.

Uit landelijke kennis en ervaring is inmiddels bekend dat deze digitale systemen flexibel worden ingericht. Daardoor kan een digitale visiteregeling in de toekomst ook gebruikt worden door en voor ambulante diensten, zorg en mantelzorgers. Momenteel werken er al een flink aantal gemeenten met een digitale visiteregeling zoals: Alkmaar, Amersfoort, Breda, Delft, Den Haag, Leiden, Rotterdam, Nijmegen, Tilburg, etc.

De inkoop van een digitale visiteregeling dient gelijktijdig te gebeuren met de inkoop van de parkeerautomaten. Het huidige Bezoekerspasjessysteem op de parkeerautomaten is verouderd en technisch en economisch afgeschreven. Daarnaast is de voornaamste reden dat betaalinstellingen niet meer willen dat andere passen in de pinterminals gebruik worden dan betaalpasjes.

Het is noodzakelijk dat de gemeente Maastricht een alternatief aanbiedt. Bij het vervangen van de parkeerautomaten dient de digitale visiteregeling gelijktijdig ingevoerd te zijn. Het uitgangspunt hiervoor is het huidige parkeerbeleidskader van de Bezoekersparkeerregeling gemeente Maastricht.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

N.v.t.

5. Effect op de openbare ruimte

Bij het uitdunnen van parkeerbetaalautomaten wijzigen posities van parkeerautomaten voor sommige plekken in de stad. Voor goede communicatie en verwijzing naar parkeerautomaten worden speciale borden geplaatst. Grotere gemeenten in Nederland gingen Maastricht hierin voor waarbij goede voorbeelden worden overgenomen (voorbeeld Rotterdam).

6. Personeel en organisatie

N.v.t.

7. Informatiemanagement en automatisering

Voor de digitale visiteregeling parkeren wordt rekening gehouden met de architectuurprincipes van automatisering en informatisering (I&A). Dezen staan beschreven in het I&A plan.

8. Financiën

Investeringsen

Op basis van benchmarkgegevens en de ervaring van het parkeeradviesbureau Spark bedragen de geraamde kosten van het vervangen van de parkeerautomaten € 3,5 mln. Excl. BTW.

Een nieuwe, digitale visiteregeling voor parkeren kost € 0,15 mln. Excl. BTW. In totaal is dit € 3,6 mln. excl. BTW. (BTW=compensabel). Daarbij is nog geen rekening gehouden met uitdunning van de parkeerbetaalautomaten.

In de meerjarenbegroting 2018-2022 is rekening gehouden met deze investeringen, zij het met een ander kasritme. Nu er eerder en in een korter tijdsbestek geïnvesteerd moet worden, heeft dat gevolgen voor de kapitaallasten: in de tijd gezien schuiven de kapitaallasten naar voren.

Omdat er gewerkt wordt met een reserve productiemiddelen heeft deze verschuiving in kapitaallasten ook gevolgen voor de stand van de reserve (berekening op basis van 425 automaten, hoogste prijs en afschrijvingstermijn 7 jaar):

Jaar	Bedrag in Reserve per 1-1	Extra storting	Storting gedurende boekjaar	Onttrekking gedurende boekjaar	Bedrag in Reserve per 31-12
2016	€ -	€ -	€ 1.430.993	€ 1.430.993	€ -0
2017	€ -0	€ -	€ 1.330.560	€ 1.300.428	€ 30.132
2018	€ 30.132	€ -	€ 1.206.815	€ 1.165.031	€ 71.916
2019	€ 71.916	€ -	€ 1.206.815	€ 1.491.763	€ -213.031
2020	€ -213.031	€ -	€ 1.206.815	€ 1.520.279	€ -526.494
2021	€ -526.494	€ -	€ 1.206.815	€ 1.107.761	€ -427.440

Figuur 1: verloop reserve productiemiddelen MJB 2018-2021.

Het saldo in de reserve productiemiddelen is onvoldoende om de kapitaallasten in de nabije toekomst op te vangen. Dit probleem is op te lossen door het nemen van 3 maatregelen:

- Verlengen van de afschrijvingstermijn voor de nieuwe automaten. Dit is mogelijk door technische verbeteringen in het marktsegment van parkeerautomaten waarbij nu een afschrijvingstermijn van 10 jaar geldt (voorheen 7 jaren).
- Een extra storting in de reserve door het extra resultaat van de parkeereexploitatie in 2017, het meerdere boven het gemelde resultaat bij de marap, te storten in de reserve productiemiddelen.

Als extra storting is hiervoor een ton geraamd.

- 25 Parkeerautomaten worden op voorhand minder ingekocht. Dit betekent € 214.000 minder kapitaallasten.

Na deze 3 maatregelen ziet het verloop van de reserve er als volgt uit:

Jaar	Bedrag in Reserve per 1-1	Extra storting	Storting gedurende boekjaar	Onttrekking gedurende boekjaar	Bedrag in Reserve per 31-12
2016	0	0	1.430.993	1.430.993	0
2017	0	100.000	1.330.560	1.300.428	130.132
2018	130.132	0	1.206.815	1.156.459	180.488
2019	180.488	0	1.206.815	1.387.044	260
2020	260	0	1.206.815	1.327.199	-120.124
2021	-120.124	0	1.206.815	916.727	169.964

Figuur 2: verloop reserve productiemiddelen nieuwe situatie

Bij de financiële jaarrekening 2017 is duidelijk of meer dan een ton gestort kan worden in de reserve productiemiddelen.

9. Aanbestedingen

Inkoop en aanbesteding vindt plaats voor de Parkeerautomaten en de digitale visiteregeling.

10. Participatie tot heden

In vele gemeenten in Nederland maken Parkeerdoelgroepen al gebruik van innovatieve, digitale parkeerproducten. Kentekeninvoer op de automaat, mobiel belparkeren en een digitale visiteregeling zijn niet meer vreemd in de wereld van betaald straatparkeren. Bij het plaatsen van de nieuwe automaten en invoeren van de digitale visiteregeling worden de volgende activiteiten georganiseerd:

- 1 Een aantal gebruikers, huishoudens in Maastricht, vooraf betrekken bij het digitaal gebruik van de Visiteregeling Parkeren. Door samen met gebruikers door te testen, wil de gemeente de digitale serviceverlening optimaliseren. Het parkeergemak staat hierbij voorop.
- 2 Voor kentekeninvoer op de automaten, inloopbijeenkomsten organiseren. Bewoners van Maastricht worden in de gelegenheid gesteld om extra informatie en instructie te krijgen. Dit kan via de dienst "Publieke dienstverlening" en/of in wijkcentra van Maastricht. Daarnaast staat de informatie stapsgewijs in 4 talen op de parkeerautomaat: Nederlands, Duits, Engels en Frans.

11. Voorstel

1. Instemmen met het starten van de aanbesteding om de parkeerautomaten te vervangen en daarin mee te nemen:
 - het uitdunnen van het huidige aantal parkeerbetalautomaten, directe vermindering van 25 automaten (425 naar 400) en te streven naar een maximum verdunning van 10%;
 - de afschrijvingstermijn van deze investering te verlengen van 7 naar 10 jaar;
 - om de kapitaallasten van deze investering te kunnen bekostigen het positieve resultaat exploitatie straatparkeren te storten in reserve productiemiddelen.
2. Akkoord gaan met het invoeren van een digitale visiteregeling parkeren welke ter vervanging komt van de huidige bezoekersparkeerregeling.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

- Start in januari 2018 met de voorbereidingen van de 2 aanbestedingen;
- EU aanbesteding parkeerbetalautomaten en inkoop van "digitale visiteregeling";
- Haalbaarheidsonderzoek voor meer uitdunnen van parkeerautomaten (streven = 10%);
- Einde eerste kwartaal 2018: Uitvraag van beide aanbestedingen en publicatie;
- Tweede kwartaal 2018: Afsluiten contracten en opdrachten verstrekken aan leveranciers & bedrijven.
- Derde en vierde kwartaal 2018: Communicatie, opleveren en implementatie digitale Visiteregeling parkeren en starten met vervangingen parkeerautomaten op straat;
- Eerste en tweede kwartaal 2019: Vervolg in doorlooptijd van gefaseerd vervangen automaten en (eventueel) verder uitdunnen van Parkeerbetalautomaten;
- Opleveren 1 juni 2019: Nieuw geplaatste parkeerbetalautomaten.